



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Norsk Ornitologisk Forening, avd. Oslo og Akershus
Postboks 1041 Sentrum
0104 OSLO

Landbruksavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 Oslo
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: 277
Deres dato: 31.03.2014
Vår ref.: 2013/14700-6 FM-L
Saksbehandler: Ellen Nitter-Hauge
Direktetelefon: 22 00 35 52

Dato: 20.06.2014

Svar på klage over konsesjonsvedtak for torvuttak på Flakstadmåsan - Nes og Ullensaker kommune

Vi viser til klage datert 31. mars 2014 fra Norsk Ornitologisk forening, avd. Oslo og Akershus (NOF OA).

NOF OA anfører at planlagt drift av torvuttak på Flakstadmåsan ikke er forenlig med konsesjonens betingelser for videre drift, og at konsesjonen derfor må trekkes tilbake. Som grunnlag vises det til at endring i drift bryter mot konsesjonen, at kravet om ivaretagelse av hortulan er ikke tilfredsstillt og at nødvendig hensyn til ny informasjon om rastende sædgjess må vektlegges. Videre vises det til at tilgrensende naturreservat, biologisk mangfold og naturtype trues og at virkningen av karbonutslipp ikke er blitt vurdert.

Konsesjonsvedtaket som det siktes til, gjelder konsesjon for Degernes Torvstrøfabrikk AS (DTF) om leie av bygninger og uttak av torvressursene på henholdsvis Flakstadmåsan/Jødalsmosen. Navnene brukes noe om hverandre men viser til et torvområde som strekker seg inn i Nes kommune gbnr 46/9 og i Ullensaker kommune gbnr 91/15 m.fl.

Jødalsmosen eies Ullensaker Allmenning (UA). UA driver virksomhet innen skogbruk og naturforvaltning. UA har inngått en intensjonsavtale med Degernes Torvstrøfabrikk AS (DTF) om leie av bygninger og uttak av torvressursene. Leieavtalen er inngått for 5 år, med rett for DTF til å forlenge avtaletiden med 5 år av gangen. Det følger av konsesjonsloven (lov 28. november 2003 nr 98 om konsesjon ved erverv av fast eiendom) § 3 at en leieavtale som kan få en varighet utover 10 år, skal konsesjonsbehandles.

Nes og Ullensaker kommune sitt vedtak om å gi DTF konsesjon har tidligere vært gjenstand for klagebehandling hos Fylkesmannen etter klage fra Norges Naturvernforbund, avd. Oslo og Akershus (NOA). Kommunenes vedtak ble opprettholdt.

Formålet med konsesjonsloven er etter lovens § 1 «å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og slike eier- og bruksforhold som er mest gagnlige for samfunnet».

Formålsbestemmelsen er kommentert slik i Ot.prp. nr. 79 (2002-2003) på side 76:

«Det er søkeren og hans formål med ervervet som danner utgangspunktet for vurderingen. Søkers formål er derfor av sentral betydning for avgjørelsen både i saker



som gjelder erverv av landbrukseiendom og ved erverv av andre typer arealer. Formålet med ervervet må veies opp mot de samfunnsinteressene som gjør seg gjeldende. Avgjørelsen skjer etter en individuell og konkret vurdering. Etter loven har ingen krav på konsesjon, men konsesjon må gis med mindre det er saklig grunn til å avslå. Ordlyden i lovutkastet innebærer at det ved avveiningen mellom søkers interesser og samfunnsinteressene bare er adgang til å velge en løsning som er 'mest' gagnlig for samfunnet. Mest innebærer ikke at en er tvunget til å velge den beste løsningen, men at en må velge mellom de faktiske mulighetene en har. Dette innebærer at samfunnshensynene er det sentrale ved vurderingen.»

Konsesjonsvurderingen går derfor ikke på om det skal gis tillatelse til torvuttak, men på om den som ønsker å drive torvuttaket sikrer samfunnet gode eier- og bruksforhold.

Om torvuttak i seg selv burde vært gjenstand for en konsesjonsvurdering, er et spørsmål som det er opp til lovgiver (Stortinget) å ta stilling til. Avgjørende for konsesjonsvurderingen i denne saken er gjeldende konsesjonslov. I saker om konsesjon for erverv av eiendommer som skal nyttes til landbruksformål, kommer også konsesjonsloven § 9 til anvendelse. Det følger av § 9 at det under konsesjonsvurderingen særlig skal legges vekt på hensynet til pris, skikkethet, bosetning, driftsmessige gode løsninger og en helhetlig ressursforvaltning. Fylkesmannen har etter klagen fra NOA vurdert gjeldende konsesjonsvedtak slik:

«Kommunen har lagt avgjørende vekt på at DTF fra tidligere virksomhet har vist seg godt skikket til å føre en forsvarlig drift av eiendommen. Videre er leieprisen akseptabel. DTF er et datterselskap av Grønt AS som er eid av Felleskjøpet Agri SA. Grønt AS har til formål å bidra til å utvikle grøntnæringen i Norge og Norden. Forholdet mellom UA og DTF angående videre drift er regulert av intensjonsavtalen. UA har selv kompetanse gjennom virksomhet innen skogbruk og naturforvaltning. Kommunen har også forutsatt i konsesjonsvedtaket at torvuttaket skjer i samsvar med jordloven § 10.»

Konklusjon: Konsesjonsloven gir ikke et rettslig grunnlag for å nekte DTF konsesjon ut i fra de forhold NOF OA anfører i brevet hit.

Med hilsen

Trond Løfsgaard
underdirektør

Ellen Nitter-Hauge
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:

Nes kommune	Postboks 114	2151	ÅRNES
Ullensaker kommune	Postboks 470	2051	Jessheim

